Проект

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении**

**муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района в 2021 году**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/17 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2021 году муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район (далее – муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве):

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827;

Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О правилах дорожного движения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1101 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 851 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации»;

приказ Министерства транспорта РФ от 12 августа 2011 года № 211 «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50597-2017«Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 сентября 2017 года № 1245-ст);

Методические рекомендации по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (приняты письмом Росавтодора от 17 марта 2004 года № ОС-28/1270-ис);

Закон Краснодарского края от 7 июня 2001 года № 369-КЗ «Об автомобильных дорогах, расположенных на территории Краснодарского края»;

Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445-КЗ «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;

Закон Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае»;

Устав муниципального образования Красноармейский район, принятый решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 апреля 2017 года № 28/1;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/17 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 31 января 2020 года № 1502 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 30 декабря 2020 года № 2468 «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации муниципального образования Красноармейский район» (с изменениями и дополнениями);

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 марта 2021 года № 364 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Красноармейский район, на 2021 год»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 8 июля 2021 года № 1268 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля»;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве является администрация муниципального образования Красноармейский район в лице контрольного управления администрации (отдел муниципального контроля).

Функции, порядок деятельности контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район (включая отдел муниципального контроля контрольного управления администрации), как органа уполномоченного на осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Муниципальный контроль на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район в 2021 году осуществлялся должностными лицами администрации – инспекторами муниципального контроля (начальником и главными специалистами отдела муниципального контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район), в соответствии с административным регламентом по исполнению муниципальных функций «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 31 января 2020 года № 1502 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район», с учетом положений части 4 статьи 98 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории Красноармейского района муниципальные инспекторы осуществляли контроль за соблюдением гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными правовыми актами муниципального образования Красноармейский район об обеспечении сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют мероприятия, входящие в предмет проверки, в пределах предоставленных полномочий;

2) получают от субъекта проверки информацию, которая относится к предмету проверки;

3) обращаются в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении (выявлении) лиц, виновных в нарушении требований действующего законодательства;

4) привлекают к проведению проверки экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с субъектами проверки, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц;

5) взаимодействуют с органами государственного контроля (надзора) при организации и проведении проверок, с саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при осуществлении муниципального контроля.

6) обжалуют действия (бездействие) лиц, повлёкшие за собой нарушение прав, а также препятствующие исполнению должностных обязанностей;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В связи с изменениями в 2021 году нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление контрольных функций органами местного самоуправления, на конец 2021 года администрация муниципального образования Красноармейский район уполномочена на осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в соответствии с решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/17 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района».

Ранее принятые в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» муниципальные акты были отменены до 31 декабря 2021 года.

В 2021 году взаимодействие администрации муниципального образования Красноармейский район с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в муниципальном образовании Красноармейский район не осуществлялось.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

Штатная численность работников, выполнявших в 2021 году работу по муниципальному контролю на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, – 4 человека.

В 2021 году муниципальный контроль на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в отношении юридического лица осуществлялся в соответствии с утвержденным планом проверок на 2021 год в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2021 году специалистами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена 1 плановая проверка в отношении юридического лица, по результатам которой не выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации.

В рамках муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве за 2021 год проведена 1 плановая проверка в отношении юридического лица, внеплановые проверки не проводились. По результатам проведенных мероприятий предписания не выдавались.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не было установлено, источники и факторы риска причинения вреда (ущерба) не выявлены.

Ввиду изложенного, в рамках утвержденного постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 марта 2021 года № 364 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Красноармейский район на 2021 год», в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» www.krasnarm.ru перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Также проведено информирование 1 юридического лица по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Инспекторами муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в 2021 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с требованиями действующего законодательства контролируемым лицам не выдавались.

Мероприятия без взаимодействия органов муниципального контроля с контролируемыми лицами не осуществлялись.

В целях выявления нарушений действующего законодательства Российской Федерации и их предотвращения, инспекторами муниципального контроля в течение 2021 года осуществлялся мониторинг дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район.

В 2021 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю на автотранспорте и в дорожном хозяйстве с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, организованных Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте ВАРМСУ, портале «Реформа КНД» (www.monitoring.ar.gov.ru).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль на автотранспорте и в дорожном хозяйстве.

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, находится в стадии активного формирования, не сложилась практика ее применения, часть положений не вступили в силу, подготовить предложения об актуализации обязательных требований или иных нормативно-правовых актов, регулирующих контрольную деятельность, не представляется возможным.

Начальник контрольного управления

администрации муниципального образования

Красноармейский район А.В. Шувалова