Проект

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении**

**муниципального жилищного контроля в 2021 году**

**на территории Красноармейского района**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/16 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2021 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года№ 188-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29 февраля 2016 года № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Закон Краснодарского края от 27 сентября 2012 года № 2589-КЗ «О муниципальном жилищном контроле и порядке взаимодействия органов жилищного контроля с органами регионального государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Краснодарского края»;

Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445-КЗ «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;

Устав муниципального образования Красноармейский район, принятый решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 апреля 2017 года № 28/1;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 26 июня 2020 года № 1067 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля»;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/16 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 30 декабря 2020 года № 2468 «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации муниципального образования Красноармейский район» (с изменениями и дополнениями);

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 марта 2021 года № 364 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Красноармейский район, на 2021 год»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 апреля 2021 года № 578 «О внесении изменений в отдельные постановления администрации муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 8 июля 2021 года № 1268 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля»;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального жилищного контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля является администрация муниципального образования Красноармейский район в лице контрольного управления администрации (отдел муниципального контроля).

Функции, порядок деятельности контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район (включая отдел муниципального контроля контрольного управления администрации), как органа уполномоченного на осуществление муниципального жилищного контроля, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район в 2021 году осуществлялся должностными лицами администрации – инспекторами муниципального контроля (начальником и главными специалистами отдела муниципального контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район), в соответствии с административным регламентом по исполнению муниципальных функций «Осуществление муниципального жилищного контроля», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 26 июня 2020 года № 1067 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля», с учетом положений части 4 статьи 98 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

При осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Красноармейского района муниципальные инспекторы осуществляли контроль за:

соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность;

обеспечением безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;

повышением эффективности использования и содержания жилищного фонда;

обеспечением сохранности муниципального жилищного фонда;

предупреждением, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда;

контролем за устранением нарушений жилищного законодательства.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) проводят плановые проверки и внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в части соблюдения обязательных требований к муниципальному жилищному фонду;

2) проводят проверки в отношении физических лиц в части соблюдения нанимателем (пользователем) помещения муниципального жилищного фонда и членами его семьи обязательных требований к муниципальному жилищному контролю;

3) соблюдают при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

4) соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, в отношении которых проводится проверка;

5) проводят проверки только во время исполнения служебных обязанностей, выездные проверки – только при предъявлении служебного удостоверения, копии распоряжения руководителя о проведении проверки;

6) выдают предписание о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении в шестимесячный срок со дня направления такого предписания несоответствия;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В связи с изменениями в 2021 году нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление контрольных функций органами местного самоуправления, на конец 2021 года администрация муниципального образования Красноармейский район уполномочена на осуществление муниципального жилищного контроля в соответствии с решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/16 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район».

Ранее принятые в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» муниципальные акты были отменены до 31 декабря 2021 года.

В 2021 году взаимодействие администрации муниципального образования Красноармейский район с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании Красноармейский район не осуществлялось.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

Штатная численность работников, выполнявших в 2021 году работу по муниципальному жилищному контролю, – 4 человека.

В 2021 году муниципальный жилищный контроль в отношении юридического лица осуществлялся в соответствии с утвержденным планом проверок на 2021 год в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2021 году специалистами, уполномоченными на осуществление муниципального жилищного контроля, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена 1 плановая проверка в отношении юридического лица, по результатам проведения которой нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации не выявлено.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц в 2021 году в рамках муниципального жилищного контроля не проводились.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не было установлено, источники и факторы риска причинения вреда (ущерба) не выявлены.

В рамках утвержденного постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 марта 2021 года № 364 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Красноармейский район, на 2021 год», в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» www.krasnarm.ru перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Также проведено информирование 1 юридического лица по вопросам соблюдения обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Инспекторами муниципального земельного контроля в 2021 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации контролируемым лицам не выдавались.

Мероприятия без взаимодействия органов муниципального контроля с контролируемыми лицами не осуществлялись.

В 2021 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, организованных Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте ВАРМСУ, портале «Реформа КНД» (www.monitoring.ar.gov.ru).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального жилищного контроля с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район.

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, не сложилась практика ее применения, часть положений не вступили в силу, подготовить предложения об актуализации обязательных требований или иных нормативно-правовых актов, регулирующих контрольную деятельность, не представляется возможным.

Начальник контрольного управления

администрации муниципального образования

Красноармейский район А.В. Шувалова