Проект

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении**

**муниципального земельного контроля в 2021 году**

**на территории Красноармейского района**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2021 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район:

Конституция Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 851 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации»;

приказ Минстроя России от 19 марта 2019 года № 169/пр «Об утверждении формы уведомления о выявлении самовольной постройки и перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»;

Закон Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края»;

Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445-КЗ «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 352-р «О мерах по предотвращению и пресечению самовольного строительства на территории Краснодарского края»;

Устав муниципального образования Красноармейский район, принятый решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 апреля 2017 года № 28/1;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 3 апреля 2017 года № 486 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 апреля 2021 года № 578 «О внесении изменений в отдельные постановления администрации муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 30 декабря 2020 года № 2468 «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации муниципального образования Красноармейский район» (с изменениями и дополнениями);

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 8 июля 2021 года № 1268 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 марта 2021 года № 364 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Красноармейский район, на 2021 год»;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля является администрация муниципального образования Красноармейский район в лице контрольного управления администрации (отдел муниципального контроля).

Функции, порядок деятельности контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район (включая отдел муниципального контроля контрольного управления администрации), как органа уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район в 2021 году осуществлялся должностными лицами администрации – начальником и инспекторами муниципального контроля, главными специалистами отдела муниципального контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район, в соответствии с административным регламентом с учетом положений части 4 статьи 98 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по исполнению муниципальных функций «Осуществление муниципального земельного контроля», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 3 апреля 2017 года № 486 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля».

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Красноармейского района муниципальные инспекторы осуществляли контроль за:

соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность;

использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицами и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

соблюдением установленных требований о недопущении и исключении самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

соблюдением Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования Красноармейский район;

использованием земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и установленным видом разрешенного использования;

сохранностью плодородного слоя почвы и соблюдением правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

выполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

исполнением предписаний по вопросам соблюдения установленных требований по использованию земель и устранению нарушений в использовании земель, вынесенных должностными лицами уполномоченного органа.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют плановые и внеплановые проверки соблюдения требований [земельного законодательства](garantF1://12024624.2) Российской Федерации, проводят плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования объектов земельных отношений;

2) запрашивают и безвозмездно получают на основании запросов в письменной форме от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и документы, необходимые для проведения проверок, в том числе документы о правах на земельные участки и расположенные на них объекты, а также сведения о лицах, использующих земельные участки, в отношении которых проводятся проверки, в части, относящейся к предмету проверки;

3) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушениях [земельного законодательства](garantF1://12024624.2), а также осуществляют контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

4) обращаются в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального земельного контроля, в установлении лиц, виновных в нарушениях [земельного законодательства](garantF1://12024624.2);

5) при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием и охраной земель посещают в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, объекты самовольной постройки, обследуют объекты земельных отношений, находящиеся в собственности, владении, пользовании и аренде у граждан и юридических лиц;

6) в случае обнаружения в процессе проведения проверок признаков состава административного правонарушения, предусмотренного [Кодексом](garantF1://12025267.0) об административных правонарушениях Российской Федерации в области [земельного законодательства](garantF1://12024624.2) (рассмотрение которого не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления), составляют акт проверки соблюдения [земельного законодательства](garantF1://12024624.2) с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения для привлечения нарушителей к административной ответственности и приостановления пользования земельным участком;

7) привлекают экспертов и экспертные организации к проведению проверок соблюдения требований [земельного законодательства](garantF1://12024624.2);

8) заключают с экспертами и экспертными организациями соглашения о взаимодействии по проведению проверок соблюдения требований [земельного законодательства](garantF1://12024624.2);

9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В связи с изменениями в 2021 году нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление контрольных функций органами местного самоуправления, на конец 2021 года администрация муниципального образования Красноармейский район уполномочена на осуществление муниципального земельный контроль в соответствии с решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район».

Ранее принятые в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» муниципальные акты были отменены до 31 декабря 2021 года.

В 2021 году взаимодействие администрации муниципального образования Красноармейский район с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального земельного контроля в муниципальном образовании Красноармейский район осуществлялось совместно с Министерством труда и социального развития Краснодарского края, Ставропольским РЭК.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

Штатная численность работников, выполнявших в 2021 году работу по муниципальному земельному контролю, – 4 человека.

В 2021 году муниципальный земельный контроль в отношении юридического лица осуществлялся в соответствии с утвержденным планом проверок на 2021 год в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также (при наличии установленных законом оснований) – внеплановые проверки.

В 2021 году специалистами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена 1 плановая проверка в отношении юридического лица, по результатам которой выявлено 1 нарушение обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации.

В рамках муниципального земельного контроля за 2021 год проведено 75 плановых и внеплановых проверок в отношении физических лиц (граждан).

По результатам проведенных мероприятий выдано 19 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства Российской Федерации, из которых:

по части 1 статьи 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 3 факта;

по части 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 1 факт;

по части 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 9 фактов;

по части 3 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 1 факт;

по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 5 фактов.

Общая сумма назначенных штрафов при осуществлении муниципального контроля на территории Красноармейского района составила – 20 700 (двадцать тысяч семьсот) рублей.

Также, в отношении 7 правообладателей земельных участков выявлены признаки нарушения требования части 1 статьи 9.5 КоАП РФ, выразившиеся в строительстве, реконструкции объекта капитального строительства без [разрешения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315267/570afc6feff03328459242886307d6aebe1ccb6b/#dst306) на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство. Материалы проверок с приложением уведомлений о выявлении самовольных построек были направлены в управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Красноармейский район для принятия дальнейших мер в соответствии с Порядком действий по выявлению и пресечению фактов самовольного строительства на территории муниципального образования Красноармейский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 22 июля 2020 года № 1237.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не было установлено, источники и факторы риска причинения вреда (ущерба) не выявлены.

Указанные нарушения были допущены контролируемыми лицами вследствие недостаточного уровня их правовой грамотности.

В виду изложенного, в рамках утвержденного постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 марта 2021 года № 364 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Красноармейский район, на 2021 год», в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» www.krasnarm.ru перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Также проведено информирование 20 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Инспекторами муниципального земельного контроля в 2021 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с требованиями действующего законодательства контролируемым лицам не выдавались.

Мероприятия без взаимодействия органов муниципального контроля с контролируемыми лицами не осуществлялись.

В целях выявления нарушений действующего законодательства Российской Федерации и их предотвращения, инспекторами муниципального контроля в течение 2021 года осуществлялся мониторинг земель, входящих в состав муниципального образования Красноармейский район.

В 2021 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, организованных Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте ВАРМСУ, портале «Реформа КНД» (www.monitoring.ar.gov.ru).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального земельного контроля с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район.

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, не сложилась практика ее применения, часть положений не вступили в силу, подготовить предложения об актуализации обязательных требований или иных нормативно-правовых актов, регулирующих контрольную деятельность, не представляется возможным.

Начальник контрольного управления

администрации муниципального образования

Красноармейский район А.В. Шувалова