Проект

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении**

**муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района в 2022 году**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/17 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2022 году муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район (далее – муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве):

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827;

Межгосударственный стандарт ГОСТ 33062-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к размещению объектов дорожного и придорожного сервиса»;

Межгосударственный стандарт ГОСТ 33475-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Геометрические элементы. Технические требования»;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О правилах дорожного движения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2020 года № 1753 «О минимально необходимых для обслуживания участников дорожного движения требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, а также требованиях к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Министерства транспорта РФ от 12 августа 2011 года № 211 «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30 апреля 2021 года № 145 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 февраля 2021 года № 129н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов и к порядку его размещения»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50597-2017«Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 сентября 2017 года № 1245-ст);

Методические рекомендации по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (приняты письмом Росавтодора от 17 марта 2004 года № ОС-28/1270-ис);

Закон Краснодарского края от 7 июня 2001 года № 369-КЗ «Об автомобильных дорогах, расположенных на территории Краснодарского края»;

Закон Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае»;

Устав муниципального образования Красноармейский район, принятый решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 апреля 2017 года № 28/1;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/17 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района»;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 27 апреля 2022 года № 29/8 «Об утверждении ключевых показателей видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией муниципального образования Красноармейский район, и их целевых значений, индикативных показателей видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 апреля 2019 года № 610 «Об утверждении Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 30 декабря 2020 года № 2468 «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации муниципального образования Красноармейский район» (с изменениями и дополнениями);

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 8 июля 2021 года № 1268 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 16 декабря 2021 года № 2454 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район, на 2022 год»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 11 августа 2022 года № 1760 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых администрацией муниципального образования Красноармейский район при осуществлении муниципального контроля»;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве является администрация муниципального образования Красноармейский район в лице контрольного управления администрации (отдел муниципального контроля).

Функции, порядок деятельности контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район (включая отдел муниципального контроля контрольного управления администрации), как органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Муниципальный контроль на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район в 2022 году осуществлялся должностными лицами администрации – начальником и главными специалистами отдела муниципального контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район, являющимися инспекторами муниципального контроля, в соответствии с решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/17 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района». Штатная численность работников, выполнявших в 2022 году работу по муниципальному контролю на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, – 4 человека.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

При осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории Красноармейского района муниципальные инспекторы осуществляли контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район (далее – автомобильные дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещённых в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют плановые и внеплановые контрольные мероприятия (как предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, так и без взаимодействия с ними);

2) реализуют профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной в установленном порядке программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район;

3) осуществляют в установленном порядке взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также контролируемыми лицами, направленное на формирование единообразной правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, профилактику, выявление и пресечение фактов нарушения обязательных требований в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства;

4) в случае выявления признаков нарушения обязательных требований в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства предпринимают установленные действующим законодательством меры реагирования к лицам, допустившим выявленные нарушения;

5) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, нарушениях в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства, а также осуществляют контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

6) привлекают экспертов, экспертные организации и специалистов к проведению контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве;

7) осуществляют внесение предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами информации и сведений в информационные системы, созданные в целях информационного обеспечения муниципального контроля;

8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Объектами муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район являются:

1) деятельность контролируемых лиц по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию 8 автомобильных дорог общего пользования общей протяженностью 10 731 м и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) деятельность контролируемых лиц по осуществлению перевозок по 11 муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

При осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве применяется риск-ориентированный подход, предусмотрено 3 категории риска – средний, умеренный и низкий. На основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении администрацией муниципального образования Красноармейский район муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населённых пунктов в границах муниципального района все объекты муниципального контроля отнесены к низкому уровню риска.

При осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в 2022 году учитывались ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП РФ № 336). В связи с введенными ограничениями в истекшем периоде не осуществлялись плановые и внеплановые контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, поскольку оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием, предусмотренных данным постановлением, выявлено не было.

В 2022 году проведены 11 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (далее – КМБВ) в рамках данного вида муниципального контроля, по результатам проведения которых выявлены признаки 11 фактов нарушений обязательных требований, административная ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ, выразившихся в несоблюдении требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений. По результатам проведения данных мероприятий контролируемым лицам были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, а также рекомендации по соблюдению обязательных требований.

В виду изложенного, в рамках утвержденной постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 16 декабря 2021 года № 2454 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район на 2022 год, в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» www.krasnarm.ru информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, - перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, текстов соответствующих нормативных правовых актов и другое. Раздел отдела муниципального контроля контрольного управления администрации на официальном сайте был полностью изменен в соответствии с актуальными требованиями Федерального закона № 248-ФЗ. Аналогичные сведения в соответствии с требованиями действующего законодательства были размещены в Едином реестре видов контроля (ЕРВК).

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район управлением кроме вышеуказанных мероприятий были осуществлены также следующие профилактические мероприятия.

В установленном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ порядке были подготовлены, утверждены и размещены на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район (www.krasnarm.ru) доклады о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве за 2021 год.

В 2022 году проводилось консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, контрольных мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В рамках муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве за истекший период 2022 года были даны 2 консультации.

Объявление предостережений контролируемым лицам осуществлялось по результатам проведения КМБВ. Как было указано выше, за истекший период было выдано 11 предостережений в рамках муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве.

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации в 2022 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления);

ГИС ГМП;

ГИС ТОР КНД;

ГАС «Управление».

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, практика ее применения только начинает формироваться, отделом муниципального контроля контрольного управления администрации в 2022 году с целью формирования единообразной правоприменительной практики осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методическое сопровождение деятельности администраций сельских поселений района в сфере осуществления муниципального контроля;

2) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах и чатах в WhatsApp;

3) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

4) направлен запрос в министерство транспорта Российской Федерации по вопросу уточнения правоприменительной практики, предмета и объектов муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;

5) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

В 2022 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления, портале «Реформа КНД» (www.monitoring.ar.gov.ru).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район.

С учетом практики осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в 2022 году можно предложить обратить внимание на следующие моменты с целью последующей актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления контрольной деятельности.

Пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а также пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

В силу положений части 5 статьи 3.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При этом пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 1 статьи 13, частью 3 статьи 15 Федерального закона № 257-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района отнесены также дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По совокупному смыслу вышеизложенного и положений статей 17 и 18 Федерального закона № 257-ФЗ порядки содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Исходя из полномочий администрации, являющейся исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, она не может самостоятельно выполнять работы в рамках дорожной деятельности, они выполняются подрядчиками в рамках муниципальных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе с муниципальным учреждением, подведомственным администрации и являющимся службой единого заказчика-застройщика. Действующим законодательством предусмотрен целый комплекс мер обеспечения надлежащего исполнения муниципальных контрактов (договоров), а также оперативных мер реагирования и принуждения в случае их неисполнения (ненадлежащего исполнения).

С учетом требований действующих норм права, регулирующих осуществление муниципального контроля, а также обеспечивающих снижение административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе путем установления моратория на проведение контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, осуществление данного вида муниципального контроля в части контроля за соблюдением обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог менее оперативно и эффективно по сравнению с мерами реагирования в рамках законодательства о закупках.

Более того, согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Муниципальные контракты не являются нормативными правовыми актами, следовательно, не устанавливают каких-либо обязательных требований, в силу чего их исполнение не может являться предметом муниципального контроля.

Исходя из вышеизложенного, а также из того, что в силу требований части 2 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ положения настоящего закона применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами, возникают затруднения с определением обязательных требований, исполнение которых необходимо проконтролировать, контролируемых лиц и планированием контрольной деятельности по данному направлению.

На основании вышеуказанного необходимо на законодательном уровне уточнить и конкретизировать следующее:

1) обязательные требования в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) возможность исключения обязательных требований к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) из предмета данного вида муниципального контроля в связи с тем, что данные работы осуществляются в рамках муниципальных контрактов и контроль за их выполнением и качеством осуществляется также в рамках муниципальных контрактов;

3) возможность отнесения к предмету данного вида контроля (в части соблюдения обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог) соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 25, частей 2, 10 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ;

4) в случае, если обязательные требования, установленные статьей 31 Федерального закона № 257-ФЗ, входят в предмет данного вида контроля, - возможность осуществления контроля за их соблюдением (в отношении дорог местного значения вне границ населенных пунктов) с 1 января 2023 года (с учетом положений части 5 статьи 2 Федерального закона от 20 июля 2020 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств»);

5) обязательные требования к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования и установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

6) типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований и типовые критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска.

Исполняющий обязанности главы

муниципального образования

Красноармейский район Н.И. Шумченко