Проект

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении**

**муниципального земельного контроля в 2022 году**

**на территории Красноармейского района**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2022 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Минстроя России от 19 марта 2019 года № 169/пр «Об утверждении формы уведомления о выявлении самовольной постройки и перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки»;

приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»;

распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 352-р «О мерах по предотвращению и пресечению самовольного строительства на территории Краснодарского края»;

Устав муниципального образования Красноармейский район, принятый решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 апреля 2017 года № 28/1;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район»;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 27 апреля 2022 года № 29/8 «Об утверждении ключевых показателей видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией муниципального образования Красноармейский район, и их целевых значений, индикативных показателей видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 30 декабря 2020 года № 2468 «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации муниципального образования Красноармейский район» (с изменениями и дополнениями);

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 8 июля 2021 года № 1268 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 16 декабря 2021 года № 2454 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район, на 2022 год»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 28 февраля 2022 года № 426 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение администрацией муниципального образования Красноармейский район контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении муниципального контроля и оформления результатов проведения таких мероприятий»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 28 февраля 2022 года № 427 «Об утверждении порядка действий по выявлению и пресечению фактов самовольного строительства на территории муниципального образования Красноармейский район»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 11 августа 2022 года № 1760 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых администрацией муниципального образования Красноармейский район при осуществлении муниципального контроля»;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля является администрация муниципального образования Красноармейский район (далее - администрация) в лице контрольного управления администрации (отдел муниципального контроля).

Функции, порядок деятельности контрольного управления администрации (включая отдел муниципального контроля контрольного управления администрации), как органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район в 2022 году осуществлялся должностными лицами администрации – начальником и главными специалистами отдела муниципального контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район, являющимися инспекторами муниципального контроля, в соответствии с решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район». Штатная численность работников, выполнявших в 2022 году работу по муниципальному земельному контролю, – 4 человека.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Красноармейского района (в отношении всех категорий земель) муниципальные инспекторы осуществляют контроль за соблюдением:

1) обязательных требований, связанных с:

а) использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

б) предупреждением и пресечением самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства или использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

в) соблюдением режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;

г) предупреждением и пресечением незаконного изменения правового режима земельных участков;

д) соблюдением установленных земельным законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

е) предупреждением и пресечением сокрытия и искажения сведений о состоянии земель;

ж) предупреждением и пресечением самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;

з) предупреждением и пресечением использования земельных участков для целей недропользования в случае, если целевое назначение и разрешенное использование земельного участка не позволяет такое использование;

и) предупреждением и пресечением уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

к) выполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

л) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

2) исполнением предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют плановые и внеплановые контрольные мероприятия (как предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, так и без взаимодействия с ними);

2) реализуют профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной в установленном порядке программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район;

3) осуществляют в установленном порядке взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также контролируемыми лицами, направленное на формирование единообразной правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля, профилактику, выявление (в том числе в части установления виновных лиц) и пресечение фактов нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства;

4) в случае выявления признаков нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства предпринимают установленные действующим законодательством меры реагирования к лицам, допустившим выявленные нарушения;

5) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, нарушениях земельного законодательства, а также осуществляют контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

6) при осуществлении муниципального земельного контроля реализуют в пределах полномочий мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов самовольного строительства на территории муниципального образования Красноармейский район;

7) привлекают экспертов, экспертные организации и специалистов к проведению контрольных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

8) осуществляют внесение предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами информации и сведений в информационные системы, созданные в целях информационного обеспечения муниципального контроля;

9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно данным публичной кадастровой карты (pkk.rosreestr.ru), носящей ознакомительный характер, кадастровый район 23:13 Красноармейский по состоянию на 31 декабря 2022 года включает 64412 земельных участков, в том числе с границами – 45746.

При осуществлении муниципального земельного контроля применяется риск-ориентированный подход, предусмотрено 4 категории риска – значительный, средний, умеренный и низкий. На основании критериев отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определённой категории риска при осуществлении администрацией муниципального образования Красноармейский район муниципального земельного контроля постановлением администрации от 31 мая 2022 года № 1113 утвержден перечень объектов муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район.

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году учитывались ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП РФ № 336). В связи с введенными ограничениями в истекшем периоде не осуществлялись плановые и внеплановые контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами. Внеплановые контрольные мероприятия (в рамках проверки исполнения ранее выданных предписаний) были проведены до вступления в силу ПП РФ № 336, поскольку оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием, предусмотренных данным постановлением, выявлено не было.

В ходе объездов земель сельскохозяйственного назначения на территории района методом сплошных проверок с целью выявления самовольно занятых земель были выявлены признаки самовольного занятия 151 земельного участка. Информация о выявленных фактах была направлена в администрации сельских поселений района, отдел МВД России по Красноармейскому району и управление сельского хозяйства администрации с целью выявления возможных фактических пользователей указанных земельных участков. Также по данному направлению отделом были направлены запросы в Межмуниципальный отдел по Калининскому, Красноармейскому и Славянскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю в части получения архивных документов, подтверждающих корректировку вычисления площадей земельных сельскохозяйственных угодий. По результатам в управление муниципальной собственностью администрации для принятия мер в рамках осуществляемых полномочий по вовлечению в оборот указанных земельных участков сельскохозяйственного назначения были направлены 49 информационных писем, из которых по 21 факту ведется работа по их вовлечению.

В результате объездов земельных участков населенных пунктов Красноармейского района методом сплошных проверок с целью выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению и неиспользуемых по целевому назначению, было выявлено 63 земельных участка с указанными признаками. В ходе данной работы после получения выписок из ЕГРН, выписок из Правил землепользования и застройки с целью актуализации информации для проверки фактического состояния в ходе объездов, адресных справок, ИНН и выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРНИП, архивной информации в сельских поселениях и в управлении архитектуры и градостроительства администрации проводятся контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (далее - КМБВ).

Всего за истекший период в рамках муниципального земельного контроля проведено 80 КМБВ, в ходе проведения 71 были выявлены признаки нарушения обязательных требований, связанных с использованием земельных участков не по целевому назначению (часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ) (66 фактов) и признаки нарушения обязательных требований, связанных со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ) (5 фактов). В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, по результатам проведения данных мероприятий контролируемым лицам были направлены 71 предостережение о недопустимости нарушения обязательных и 71 рекомендация по соблюдению обязательных требований.

Обо всех случаях выявления признаков самовольного строительства информация в соответствии с утвержденным порядком была направлена в управление архитектуры и градостроительства администрации.

Также отмечается, что в ряде случаев после получения предостережений и рекомендаций контролируемые лица обращаются за устными разъяснениями в уполномоченные органы и принимают меры по устранению нарушений, признаки которых были выявлены в рамках КМБВ. Поскольку в силу положений части 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, осуществить точный учет устранения нарушений, признаки которых были выявлены в рамках КМБВ, не представляется возможным.

До вступления в силу ПП РФ № 336 контрольным управлением было проведено 3 внеплановых проверки исполнения ранее выданных предписаний, по результатам которых контролируемые лица были признаны судом виновными в совершении административных правонарушений (предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ) и им было назначено наказание в виде штрафов на общую сумму 1 100 (одна тысяча сто) рублей, которые были ими своевременно уплачены.

В соответствии с указанным постановлением также были продлены сроки исполнения по 11 ранее выданным предписаниям. Кроме того, управлением проведены 5 КМБВ в рамках оценки исполнения выданных ранее предписаний, из которых по 4 КМБВ в результате выездных обследований, а также наблюдений за соблюдением обязательных требований можно сделать вывод, что ранее выявленные признаки административных правонарушений устранены.

Также отделом проводилась претензионная работа, целью которой является устранение выявленных ранее нарушений целевого использования земельных участков. В январе-феврале 2022 года в адрес пользователей земельных участков было направлено 33 претензии о приведении вида разрешенного использования земельных участков в соответствие с требованиями действующего законодательства, выявленных в ходе объездов земель населенных пунктов на территории муниципального образования Красноармейский район, в которых указанным лицам был разъяснен порядок приведения вида разрешенного использования земельного участка в соответствие с требованиями земельного законодательства. Исковые заявления ввиду установленных ограничений в указанный период не подавались.

На постоянной основе осуществляется контроль исполнения службой судебных приставов исполнительных производств, возбужденных на основании ранее выданных 11 исполнительных листов, направленных специалистами отдела муниципального контроля в службу судебных приставов. По результатам проведенной совместной работы 5 исполнительных производств окончено в связи с оформлением прав должника на земельный участок.

Выявленные нарушения были допущены контролируемыми лицами, в первую очередь, вследствие недостаточного уровня их правовой грамотности.

В виду изложенного, в рамках утвержденной постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 16 декабря 2021 года № 2454 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2022 год, в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» www.krasnarm.ru информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, - перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального земельного контроля, текстов соответствующих нормативных правовых актов и другое. Раздел отдела муниципального контроля контрольного управления администрации на официальном сайте был полностью изменен в соответствии с актуальными требованиями Федерального закона № 248-ФЗ. Аналогичные сведения в соответствии с требованиями действующего законодательства были размещены в Едином реестре видов контроля (ЕРВК).

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район управлением кроме вышеуказанных мероприятий были осуществлены также следующие профилактические мероприятия.

В установленном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ порядке были подготовлены, утверждены и размещены на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район (www.krasnarm.ru) доклады о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципального земельного контроля за 2021 год.

В 2022 году проводилось консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, контрольных мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В рамках муниципального земельного контроля за истекший период 2022 года было дано 45 консультации (18 - в ходе консультирования и 27 - в ходе рассмотрения обращений граждан).

Объявление предостережений контролируемым лицам осуществлялось по результатам проведения КМБВ. Как было указано выше, за истекший период было выдано 71 предостережение в рамках муниципального земельного контроля.

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации в 2022 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления);

ГИС ГМП;

ГИС ТОР КНД;

ГАС «Управление».

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, практика ее применения только начинает формироваться, отделом муниципального контроля контрольного управления администрации в 2022 году с целью формирования единообразной правоприменительной практики осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах и чатах в WhatsApp;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

3) направлены запросы в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и в департамент по надзору в строительной сфере Краснодарского края по вопросу выявления и пресечения фактов самовольного строительства в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

4) направлен запрос в министерство экономического развития Российской Федерации по вопросу внесении объектов муниципального контроля в реестр объектов контроля на базе Единого реестра видов контроля (в том числе автоматизации данной процедуры);

5) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

В 2022 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления, портале «Реформа КНД» (www.monitoring.ar.gov.ru).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального земельного контроля с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район.

С учетом практики осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году можно предложить обратить внимание на следующие моменты с целью последующей актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления контрольной деятельности.

Необходимо уточнение полномочий органов муниципального земельного контроля с учетом содержания статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в актуальной редакции. В отличие от статьи 71 ЗК РФ, раскрывающей понятие и содержание государственного земельного надзора и устанавливающей, в частности, обязанность по выдаче предписания контролируемому лицу и порядок действий в случае выявления признаков факта самовольного строительства, статья 72 ЗК РФ данные ситуации не описывает. Выдача предписания в общем порядке для всех контрольных и надзорных органов описана в Федеральном законе № 248-ФЗ, а возможность направления уведомления о выявлении самовольной постройки по результатам осуществления муниципального земельного контроля косвенно установлена статьей 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данная ситуация порождает правовую неопределенность при осуществлении муниципального земельного контроля и принятия возможных мер реагирования по результатам его осуществления.

Кроме того, с учетом требований части 3 статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации форма уведомления о выявлении самовольной постройки, а также перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19 марта 2019 года № 169/пр «Об утверждении формы уведомления о выявлении самовольной постройки и перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки» (далее – приказ № 169/пр). Приказ № 169/пр, в свою очередь, был издан с учетом распространявшего свое действие на тот момент на органы муниципального контроля Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», никакие изменения в него с момента издания не вносились. При этом частью 2 статьи 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года установлено, что организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ.

Пункты 1, 3 утвержденного приказом № 169/пр перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, содержат ссылки на Федеральный закон № 294-ФЗ и приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не распространяющие в настоящее время свое действие на органы муниципального контроля, а также на недействующую редакцию статьи 72 ЗК РФ (действовала до 1 июля 2021 года). Кроме того, ПП РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий для всех органов контроля в 2022 году. Осуществление внеплановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, возможно исключительно в случаях, установленных пунктом 3 указанного постановления. Таким образом в настоящее время преимущественно возможно проведение только мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам проведения которых составляется заключение, а не акт. Из действующих норм права не понятно, возможна ли подготовка уведомления о выявлении самовольной постройки для принятия мер реагирования к виновным лицам, предусмотренных статьей 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании документов, оформляемых по итогам проведения мероприятий без взаимодействия.

Таким образом, с целью формирования единообразной правоприменительной практики считаем целесообразным актуализацию статьи 72 ЗК РФ, приказа № 169/пр с учетом требований действующих федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в целом и муниципального земельного контроля в частности.

Исполняющий обязанности главы

муниципального образования

Красноармейский район Н.И. Шумченко