

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОАРМЕЙСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12 2024 г.

№ 2498

станция Полтавская

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования Красноармейский район на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 48 Устава муниципального образования Красноармейский район Краснодарского края от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2024 год (приложение 1).

2. Управлению муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район (Дудник И.В.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение указанной выше программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2024 год.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования Красноармейский район Шумченко Н.И.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

Глава
муниципального образования
Красноармейский район



Ю.В. Васин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Красноармейский район
от 20.11.2023 № 2498

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля на территории
муниципального образования Красноармейский район
на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее - муниципальный контроль).

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
администрации муниципального образования Красноармейский район,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлении Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль,

и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Объектами муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по распоряжению объектами земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Красноармейский район (далее - объекты контроля).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, являющиеся собственниками и (или) пользователями объектов контроля.

К объектам контроля в границах муниципального образования Красноармейский район относятся более 46 000 земельных участков населенных пунктов, из них 215 находятся в муниципальной собственности, 396 являются неразграниченной государственной собственностью, а также земельные участки сельскохозяйственного назначения.

В 2022 году был подготовлен перечень объектов муниципального земельного контроля, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 31 мая 2022 года № 1113 «Об утверждении перечня объектов муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район», включающий в себя объекты, относящиеся к категории значительного риска (земли, граничащие с землями особо охраняемых природных территорий и объектов; земли особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения; земли в границах территорий объектов культурного наследия), среднего риска (земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещенные на кладбищах; земельные участки, расположенные полностью или частично в границах либо примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования), умеренного риска (земельные участки, относящиеся к категории земель населенных пунктов; земельные участки, относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения (за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач), граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения; земельные участки, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения).

Главной задачей администрации муниципального образования Красноармейский район (далее - администрация) в лице управления муниципальной собственностью администрации (далее - управление, орган муниципальной контроля) при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска

и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля при обеспечении приоритета проведения профилактики.

Управление осуществляет муниципальный контроль за соблюдением:

- 1) обязательных требований, связанных с:
 - а) использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;
 - б) предупреждением и пресечением самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства или использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;
 - в) соблюдением режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;
 - г) предупреждением и пресечением незаконного изменения правового режима земельных участков;
 - д) соблюдением установленных законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;
 - е) предупреждением и пресечением сокрытия и искажения сведений о состоянии земель;
 - ж) предупреждением и пресечением самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;
 - з) предупреждением и пресечением использования земельных участков для целей недропользования в случае, если целевое назначение и разрешенное использование земельного участка не позволяет такое использование;
 - и) предупреждением и пресечением уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
 - к) выполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;
 - л) использованием земельных участков не по целевому назначению и соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

2) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Указанные выше полномочия осуществляются управлением в отношении всех категорий земель.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2023 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 6 декабря 2022 года № 2600 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район за 2023 год».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 года № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных положений акта Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проведение плановых контрольных мероприятий в 2023 году не осуществлялось ввиду установленного запрета. Проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при условии согласования таких проверок с органами прокуратуры. Поскольку в истекшем периоде 2023 года подобные факты выявлены не были, внеплановые контрольные мероприятия в рамках муниципального земельного контроля в истекшем периоде 2023 года также не проводились.

В 2023 году были разработаны:

1) постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 13 июля 2023 года № 1302 «Об утверждении порядка действий по выявлению и пресечению фактов самовольного строительства на территории муниципального образования Красноармейский район»;

31 марта 2023 года в результате ликвидации контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район, являю-

щегося контрольным органом, полномочия по осуществлению муниципально-го земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район переданы в управление муниципальной собственности администрация муниципального образования Красноармейский район.

В истекшем периоде 2023 года были проведены следующие профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2023 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2023 год».

Контрольным органом было осуществлено информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии соответствующих требований на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» (www.krasarml.ru) в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля не осуществлялась, так как руководство в адрес администрации муниципального образования Красноармейский район федеральным органом исполнительной власти не направлялись. Публичные мероприятия (соборания, совещания, семинары) с контролируемыми лицами в целях их информирования не проводились.

Был подготовлен и размещен на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район (www.krasarml.ru) доклад о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципальной администрации Красноармейский район муниципального земельного контроля за 2022 год, утвержденные распоряжением администрации муниципального образования Красноармейский район от 7 марта 2023 года № 26-р «Об утверждении докладов о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципального образования Красноармейский район муниципального контроля за 2022 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Красноармейский район».

В 2023 году проводилось консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, контрольных мероприятий, а также

посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения (всего за истекший период 2023 года - 5 консультаций, 20 письменных ответов на обращения).

Объявление предостережений контролируемым лицам осуществлялось по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия в целях принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. Было проведено 5 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами по наблюдению за соблюдением обязательных требований в отношении земельных участков, в ходе проведения которых были выявлены признаки нарушения обязательных требований. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по результатам проведения данных мероприятий контролируемым лицам были наложены 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных и 5 рекомендаций по соблюдению обязательных требований. В рамках проведения 5 мероприятий были выявлены признаки нарушения обязательных требований, связанных с использованием земельных участков не по целевому назначению (часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ) (4 факта), признаки нарушения обязательных требований, связанных с самовольным занятием земель (статья 7.1 КоАП РФ) (2 факта) и признаки нарушения обязательных требований, связанных со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ) (4 факта).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2023 год не утверждался.

Результативность и эффективность Программы в истекшем периоде 2023 года составляет:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, составляет 100 %, исходя из расчета процентного соотношения количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий ((5 нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий : 5 контрольных мероприятий), осуществленных в отношении контролируемых лиц) x 100% = 100 %);

б) доля профилактических мероприятий к объему контрольных мероприятий составляет 7,4, исходя из расчета отношения количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий (5 проведенное профилактическое мероприятие (1 размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте информации) + 1 размещение доклада о правоприменительной практике) + 5 (объявление предостережений) + 25 (консультирование (5 в ходе консультирования + 20 в ходе рас-

смотрения обращений граждан): 5 проведенных контрольных мероприятий) = 7,4);

в) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом – однотипные и повторяющиеся нарушения одним и тем же подконтрольным субъектом в 2022 и истекшем периоде 2023 года отсутствуют.

Проведенная органом муниципального контроля за истекший период 2023 года работа способствовала снижению риска возникновения общественно-опасных последствий, которые могли бы возникнуть в результате несоблюдения контролируемых лицами обязательных требований.

Для устранения указанных рисков деятельность контрольного управления в 2024 году будет сосредоточена на усилении профилактической работы в отношении всех объектов контроля при обеспечении приоритета проведения профилактики.

2. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение в рамках муниципального контроля нарушений обязательных требований;
- предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) в рамках муниципального контроля, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

е) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

ж) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципальной образования Красноармейский район органом муниципального контроля в 2024 году будут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предупреждения;
- консультирование.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в таблице.

Таблица

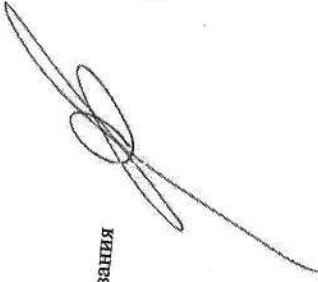
Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собрания, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте «Интернет» перечень которой	главные специалисты отдела правового обеспечения управления муниципальной собственностью главные специалисты отдела правового обеспечения управления муниципальной собственностью	по мере необходимости в течение года по мере поступления по мере обновления

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Начальник управления
Муниципальной собственностью
Администрации муниципального образования
Красноармейский район

И.В. Дудник



1	2	3	4	5
		предусмотрен Положением о виде контроля	Муниципальной собственностью	
2.	Обобщение практической деятельности	Обобщение и анализ практической деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о практической деятельности на официальном сайте	главные специалисты отдела правового обеспечения управления муниципальной собственностью	в срок до 15 марта года, следующего за отчетным
3.	Объявление предупреждения	Объявление предупреждений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	главные специалисты отдела правового обеспечения управления муниципальной собственностью	в течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение консультаций по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия	главные специалисты отдела правового обеспечения муниципальной собственностью	в течение года (при наличии оснований)

4. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:
 - а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц. Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;
 - б) доля профилактических мероприятий к общему количеству контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий;
 - в) сокращение количества контрольных мероприятий при увеличении (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
 - г) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.