



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОАРМЕЙСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 11 от 20.08.2024

Станица Подгваевская

№ 1305

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 48 Устава муниципального образования Красноармейский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на 2024 год (приложение).
2. Управлению по строительству, промышленности, транспорту, связи, ЖКХ и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район (Крутофог Е.А.) в пределах своей компетенции выполнять программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район на 2024 год.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Красноармейский район Никитина И.В.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее его обнародования.

Глава
Муниципального образования
Красноармейский район



Ю.В. Васин

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Красноармейский район
от 29.11.2023 № 1305

ПРОГРАММА

Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на 2024 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых обеспечивается в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (далее - муниципальный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Красноармейский район, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом муниципального контроля, согласно части 5 статьи 3.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», является соблюдение обязательных требований:

- 1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения;

- а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных со-

оружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827 (далее – ТР ТС 014/2011), постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Объектами муниципального контроля являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них;

деятельность по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

б) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог

(в случае создания платных автомобильных дорог общего пользования местного значения, платных участков таких автомобильных дорог);

внесение платы в счёт возмещения вреда, причиняемого тяжёлыми транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

внесение платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

объекты дорожного сервиса, размещённые в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

На территории муниципального образования Красноармейский район расположены 8 участков автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов общей протяжённостью 10,731 км.

В настоящее время на территории муниципального образования Красноармейский район осуществляются перевозки по 11 муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Главной задачей администрации муниципального образования Красноармейский район (далее - администрация, орган муниципального контроля) в лице управления по строительству, промышленности, транспорту, связи, ЖКХ и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район (далее - управление по строительству) при осуществлении муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля при обеспечении приоритета проведения профилактики.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проведение

плановых контрольных мероприятий в 2023 году не осуществлялось ввиду установленного запрета.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при условии согласования таких проверок с органами прокуратуры. Поскольку в истекшем периоде 2023 года подобных факты выявлены не были, внеплановые контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля в истекшем периоде 2023 года также не проводились. В соответствии с пунктом 3 Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» допускается проведение внеплановых мероприятий при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, однако таковых выявлено не было.

В связи с организационно-штатными изменениями, утвержденными решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 22 марта 2023 года № 43/8 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования Красноармейский район» разработаны нормативные акты о внесении изменений в решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/17 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района».

В истекшем периоде 2023 года контрольные мероприятия не проводились.

Публикация на сайте руководства по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля не осуществлялась, так как руководства в адрес администрации муниципального образования Красноармейский район федеральным органом исполнительной власти не направлялись. Публичные мероприятия (соборания, совещания, семинары) с контролируемыми лицами в целях их информирования не проводились.

Был подготовлен и размещен на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район (www.krasapmpt.ru) доклад о правоприменительной практике осуществления администрации муниципального образования Красноармейский район муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района за 2022 год, утвержденные распоряжением администрации муниципального образования Красноармейский район от 7 марта 2023 года № 26-р «Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления администрации муниципального образования Красноармейский район муниципального кон-

троля за 2022 год».

В 2023 году не проводилось консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля. Объявление предостережений контролируемым лицам не осуществлялось, так как контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в целях принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований не проводились.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2023 год не утверждался.

Результативность и эффективность Программы в истекшем периоде 2023 года ввиду отсутствия проведенных контрольных мероприятий оценить не представляется возможным.

Для устранения рисков деятельности управления по строительству в 2023 году будет сосредоточена на усилении профилактической работы при осуществлении муниципального контроля.

2. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- а) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля;
- б) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля вследствие нарушений обязательных требований;
- в) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- г) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- д) повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- а) оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) в рамках муниципального контроля, разработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- б) выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- в) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- г) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- д) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
- е) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики: повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- ж) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района органом муниципального контроля в 2023 году будут проводиться следующие профилактические мероприятия:
- информирование;
 - обобщение правоприменительной практики;
 - объявление предостережения;
 - консультирование.
2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в таблице.

Таблица

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования	должностные лица, назначенные в соответствии с распоря-	по мере необходимости в течение года

1	2	3	4	5
		Публикация на сайте руководства по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	решением администрации муниципального образования Красноярского района от 9 августа 2023 года № 127-р «О назначении уполномоченных лиц на осуществление вы-	по мере поступления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте	ствление ведомственной муниципальной отчетности на сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен Положением о виде контроля	в срок до 15 марта года, следующего за отчетным
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	ленности, транспорту, связи, ЖКХ и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноярский район, инспекторами муниципального контроля»	в течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение консультаций по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия		

4. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контролируемых лиц. Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;
- доля профилактических мероприятий к объему контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий;

в) сокращение количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшения) состояния подконтрольной сферы;

г) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.


Прогнозировать конкретные отчетные показатели на 2024 год не представляется возможным ввиду ограничений, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемым лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Начальник управления
по строительству, промышленности,
транспорт, связи, ЖКХ и жилищным
вопросам администрации муниципального
образования Красноармейский район


Е.А. Крутофал