ПРОЕКТ

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении**

**муниципального контроля в области охраны и использования особо**

**охраняемых природных территорий местного значения на территории**

**муниципального образования Красноармейский район в 2023 году**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 июля 2023 года № 47/4 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2023 году муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район (далее – муниципальный контроль по ООПТ местного значения):

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Краснодарского края от 31 декабря 2003 года № 656-КЗ «Об особо охраняемым природным территориям Краснодарского края»;

Устав муниципального образования Красноармейский район, принятый решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 апреля 2017 года № 28/1;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 26 июня 2023 года № 47/4 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район»;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 27 апреля 2022 года № 29/8 «Об утверждении ключевых показателей видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией муниципального образования Красноармейский район, и их целевых значений, индикативных показателей видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией муниципального образования Красноармейский район»;

решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 24 мая 2023 года № 45/5 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 22 июля 2015 года № 87/11 «Об утверждении положения об управлении сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район»

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 8 июля 2021 года № 1268 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 6 декабря 2022 года № 2600 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район, на 2023 год»;

постановление администрации муниципального образования Красноармейский район от 11 августа 2022 года № 1760 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых администрацией муниципального образования Красноармейский район при осуществлении муниципального контроля»;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 22 марта 2023 года № 43/8 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования Красноармейский район» утверждена структура администрации, контрольное управление администрации ликвидировано. решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 24 мая 2023 года № 45/5 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Красноармейский район от 22 июля 2015 года № 87/11 «Об утверждении положения об управлении сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район» полномочия по муниципальному контролю за ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район возложены на управление сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район.

До 2 марта 2023 года органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по муниципальному контролю за ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район, являлась администрация муниципального образования Красноармейский район в лице контрольного управления администрации (отдел муниципального контроля), со 2 сентября 2023 – является управление сельского хозяйства администрация муниципального образования Красноармейский район в лице отдела растениеводства и охраны окружающей среды управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район.

Функции, порядок деятельности управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район, как органа уполномоченного на осуществление муниципального контроля, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Муниципальный контроль за ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район до 2 марта 2023 года не осуществлялся специалистами отдела муниципального контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район, являющимися инспекторами муниципального контроля, в связи.

На период временного отсутствия главного специалиста, исполнение обязанностей по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения Красноармейского района возложены на ведущего специалиста отдела растениеводства и охраны окружающей среды управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район.

Контроль за организацией и координацией осуществления муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения Красноармейского района возложены на начальника отдела растениеводства и охраны окружающей среды управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

При осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения Красноармейского района муниципальные инспекторы осуществляют контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район (далее – ООПТ местного значения):

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

в) режима охранных зон ООПТ.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют плановые и внеплановые контрольные мероприятия (как предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, так и без взаимодействия с ними);

2) реализуют профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной в установленном порядке программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район;

3) осуществляют в установленном порядке взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также контролируемыми лицами, направленное на формирование единообразной правоприменительной практики осуществления муниципального контроля за ООПТ местного значения, профилактику, выявление и пресечение фактов нарушения обязательных требований в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район;

4) в случае выявления признаков нарушения обязательных требований в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район предпринимают установленные действующим законодательством меры реагирования к лицам, допустившим выявленные нарушения;

5) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, нарушениях в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район, а также осуществляют контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

6) привлекают экспертов, экспертные организации и специалистов к проведению контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район;

7) осуществляют внесение предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами информации и сведений в информационные системы, созданные в целях информационного обеспечения муниципального контроля;

8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Объектами муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район являются:

1) особо охраняемые природные территории;

2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

При осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район применяется риск-ориентированный подход, предусмотрено 3 категории риска – средний, умеренный и низкий. На основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования Красноармейский район в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район все объекты муниципального контроля отнесены к низкому уровню риска.

При осуществлении муниципального контроля за ООПТ местного значения в 2023 году учитывались ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП РФ № 336). В связи с введенными ограничениями в истекшем периоде не осуществлялись плановые и внеплановые контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, поскольку оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием, предусмотренных данным постановлением, выявлено не было.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район на 2023 год не разрабатывалась.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район, кроме вышеуказанных мероприятий, управлением профилактические мероприятия не осуществлялись.

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации, в 2023 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления);

ГИС ГМП;

ГИС ТОР КНД;

ГАС «Управление».

В связи с реорганизацией контрольного управления и с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, практика ее применения только начинает формироваться. С целью формирования единообразной правоприменительной практики в 2023 году осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах и чатах в WhatsApp;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

3) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

В 2023 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились.

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль в области охраны и использования ООПТ местного значения на территории муниципального образования Красноармейский район.

Глава

муниципального образования

Красноармейский район Ю.В. Васин