

**Оповещение о начале публичного обсуждения доклада  
о правоприменительной практике осуществления администрацией  
муниципального образования Красноармейский район  
муниципального земельного контроля за 2023 год**

На публичное обсуждение представляется проект доклада о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципального образования Красноармейский район муниципального земельного контроля за 2023 год (далее – проект).

Публичное обсуждение проводится в порядке, установленном статьей 24 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 17 Устава муниципального образования Красноармейский район, в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования Красноармейский район Краснодарского края от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район».

Организатором публичного обсуждения является администрация муниципального образования Красноармейский район, наделенная контрольными функциями, в лице управления муниципальной собственностью администрации (далее – уполномоченный орган).

Срок проведения публичного обсуждения – 18 дней (с 9 февраля 2024 года по 26 февраля 2024 года).

Информационные материалы по рассматриваемым проектам размещены на официальном сайте администрации муниципального образования Красноармейский район в разделе «Публичные слушания» (<http://www.infokrm.ru/category/публичные-слушания/>).

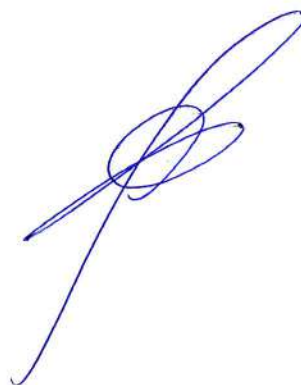
В период проведения публичного обсуждения участники общественного обсуждения имеют право представить свои предложения по итогам рассмотрения обсуждаемого проекта в срок с 8.00 часов 9 февраля 2024 года до 16.00 часов 26 февраля 2024 года посредством:

- личного обращения в уполномоченный орган;
- направления на электронную почту;
- почтового отправления.

Контактная информация управления муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район: 353800, Краснодарский край, Красноармейский район, ст-ца Полтавская, ул. Просве-

щения, 107 Б, каб. 1, 8, тел. 8 (86165) 3-25-68, 3-37-52, e-mail:  
komitetkio@mail.ru).

Начальник  
управления муниципальной собственностью  
администрации муниципального образования  
Красноармейский район

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long tail stroke, positioned to the right of the official title.

И.В. Дудник

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении  
муниципального земельного контроля в 2023 году  
на территории Красноармейского района**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район».

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля является администрация муниципального образования Красноармейский район (далее - администрация) в лице управления муниципальной собственностью администрации (отдел правового обеспечения).

Функции, порядок деятельности управления муниципальной собственностью администрации (включая отдел правового обеспечения управления муниципальной собственностью администрации), как органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район в 2023 году осуществлялся должностными лицами администрации – главными специалистами отдела правового обеспечения управления муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район, являющимися инспекторами муниципального контроля, в соответствии с решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район». Штатная численность работников, выполнявших в 2023 году работу по муниципальному земельному контролю, – 2 человека.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Красноармейского района (в отношении всех категорий земель) муниципальные инспекторы осуществляют контроль за соблюдением:

1) обязательных требований, связанных с:

а) использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

б) предупреждением и пресечением самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства или использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

в) соблюдением режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;

г) предупреждением и пресечением незаконного изменения правового режима земельных участков;

д) соблюдением установленных земельным законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

е) предупреждением и пресечением сокрытия и искажения сведений о состоянии земель;

ж) предупреждением и пресечением самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;

з) предупреждением и пресечением использования земельных участков для целей недропользования в случае, если целевое назначение и разрешенное использование земельного участка не позволяет такое использование;

и) предупреждением и пресечением уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

к) выполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

л) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

2) исполнением предписаний об устранении нарушений обязательных

требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют плановые и внеплановые контрольные мероприятия (как предусматривающие взаимодействие с контролируруемыми лицами, так и без взаимодействия с ними);

2) реализуют профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной в установленном порядке программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район;

3) осуществляют в установленном порядке взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также контролируемыми лицами, направленное на формирование единообразной правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля, профилактику, выявление (в том числе в части установления виновных лиц) и пресечение фактов нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства;

4) в случае выявления признаков нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства предпринимают установленные действующим законодательством меры реагирования к лицам, допустившим выявленные нарушения;

5) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, нарушениях земельного законодательства, а также осуществляют контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

6) при осуществлении муниципального земельного контроля реализуют в пределах полномочий мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов самовольного строительства на территории муниципального образования Красноармейский район;

7) привлекают экспертов, экспертные организации и специалистов к проведению контрольных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

8) осуществляют внесение предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами информации и сведений в информационные системы, созданные в целях информационного обеспечения муниципального контроля;

9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно данным публичной кадастровой карты ([pkk.rosreestr.ru](http://pkk.rosreestr.ru)), носящей ознакомительный характер, кадастровый район 23:13 Красноармейский по

состоянию на 31 декабря 2022 года включает 63134 земельных участков, в том числе с границами – 47573.

При осуществлении муниципального земельного контроля применяется риск-ориентированный подход, предусмотрено 4 категории риска – значительный, средний, умеренный и низкий. На основании критериев отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определённой категории риска при осуществлении администрацией муниципального образования Красноармейский район муниципального земельного контроля постановлением администрации от 31 мая 2022 года № 1113 утвержден перечень объектов муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район.

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2023 году учитывались ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП РФ № 336). В связи с введенными ограничениями в истекшем периоде не осуществлялись плановые и внеплановые контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами. Внеплановые контрольные мероприятия (в рамках проверки исполнения ранее выданных предписаний) не проводились, поскольку оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием, предусмотренных данным постановлением, выявлено не было.

В результате объездов земельных участков населенных пунктов Красноармейского района методом сплошных проверок с целью выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению и неиспользуемых по целевому назначению, было выявлено 5 земельных участка с указанными признаками. В ходе данной работы после получения выписок из ЕГРН, выписок из Правил землепользования и застройки с целью актуализации информации для проверки фактического состояния в ходе объездов, адресных справок, ИНН и выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРНИП, архивной информации в сельских поселениях и в управлении архитектуры и градостроительства администрации проводятся контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (далее - КМБВ).

Всего за истекший период в рамках муниципального земельного контроля проведено 7 КМБВ, в ходе проведения 7 были выявлены признаки нарушения обязательных требований, связанных с использованием земельного участка не по целевому назначению (часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ) (2 факта), признаки нарушения обязательных требований, связанных со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ) (1 факт) и признаки нарушения обязательных требований, связанных с использованием земельного участка без правоустанавливающих документов (часть 1 статьи 7.1 КоАП РФ) (4 факта) . В соот-

ветствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, по результатам проведения данных мероприятий контролируемым лицам были направлены 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных и 7 рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

Обо всех случаях выявления признаков самовольного строительства информация в соответствии с утвержденным порядком была направлена в управление архитектуры и градостроительства администрации и администрации сельских поселений, на территории которых находился указанный объект.

Также отмечается, что в ряде случаев после получения предостережений и рекомендаций контролируемые лица обращаются за устными разъяснениями в уполномоченные органы и принимают меры по устранению нарушений, признаки которых были выявлены в рамках КМБВ. Поскольку в силу положений части 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, осуществить точный учет устранения нарушений, признаки которых были выявлены в рамках КМБВ, не представляется возможным.

На постоянной основе осуществляется контроль исполнения службой судебных приставов исполнительных производств, возбужденных на основании ранее выданных 11 исполнительных листов, направленных специалистами отдела муниципального контроля в службу судебных приставов. По результатам проведенной совместной работы 5 исполнительных производств окончено в связи с оформлением прав должника на земельный участок.

Выявленные нарушения были допущены контролируемыми лицами, в первую очередь, вследствие недостаточного уровня их правовой грамотности.

В виду изложенного, в рамках утвержденной постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2023 год, в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» [www.krasnarm.ru](http://www.krasnarm.ru) информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, - перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального земельного контроля, текстов соответствующих нормативных правовых актов и другое. Раздел отдела муниципального земельного контроля управления муниципальной собственностью администрации на официальном сайте был полностью изменен в соответствии с актуальными требованиями Федерального закона № 248-ФЗ. Аналогичные сведения в соответствии с требованиями действующего законодательства были размещены в Едином реестре видов контроля (ЕРВК).

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район управлением кроме

вышеуказанных мероприятий были осуществлены также следующие профилактические мероприятия.

В установленном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ порядке были подготовлены, утверждены и размещены на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район ([www.krasnarm.ru](http://www.krasnarm.ru)) доклады о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципального земельного контроля за 2022 год.

В 2023 году проводилось консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, контрольных мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В рамках муниципального земельного контроля за истекший период 2023 года было дано 6 консультаций (3 - в ходе консультирования и 3 - в ходе рассмотрения обращений граждан).

Объявление предостережений контролируемым лицам осуществлялось по результатам проведения КМБВ. Как было указано выше, за истекший период было выдано 7 предостережений в рамках муниципального земельного контроля.

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации в 2023 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);  
 ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);  
[monitoring.ar.gov.ru](http://monitoring.ar.gov.ru) (совершенствование государственного управления);  
 ГИС ГМП;  
 ГИС ТОР КНД;  
 ГАС «Управление».

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, практика ее применения только начинает формироваться, отделом правового обеспечения управления муниципальной собственностью администрации в 2023 году с целью формирования единообразной правоприменительной практики осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах и чатах в WhatsApp;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;



3) направлены запросы в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и в департамент по надзору в строительной сфере Краснодарского края по вопросу выявления и пресечения фактов самовольного строительства в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

4) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

В 2023 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления, портале «Реформа КНД» ([www.monitoring.ar.gov.ru](http://www.monitoring.ar.gov.ru)).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального земельного контроля с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Красноармейский район.

С учетом практики осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году можно предложить обратить внимание на следующие моменты с целью последующей актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления контрольной деятельности.

Необходимо уточнение полномочий органов муниципального земельного контроля с учетом содержания статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в актуальной редакции. В отличие от статьи 71 ЗК РФ, раскрывающей понятие и содержание государственного земельного надзора и устанавливающей, в частности, обязанность по выдаче предписания контролируемому лицу и порядок действий в случае выявления признаков факта самовольного строительства, статья 72 ЗК РФ данные ситуации не описывает. Выдача предписания в общем порядке для всех контрольных и надзорных органов описана в Федеральном законе № 248-ФЗ, а возможность направления уведомления о выявлении самовольной постройки по результатам осуществления муниципального земельного контроля косвенно установлена статьей 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данная ситуация порождает правовую

неопределенность при осуществлении муниципального земельного контроля и принятия возможных мер реагирования по результатам его осуществления.

Таким образом, с целью формирования единообразной правоприменительной практики считаем целесообразным актуализацию статьи 72 ЗК РФ с учетом требований действующих федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в целом и муниципального земельного контроля в частности.

Глава  
муниципального образования  
Красноармейский район

Ю.В. Васин