



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОАРМЕЙСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

станица Полтавская

№ 244-19

**Об утверждении программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля
на территории муниципального образования
Красноармейский район на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 48 Устава муниципального образования Красноармейский муниципальный район Краснодарского края, решением Совета муниципального образования Красноармейский район Краснодарского края от 15 декабря 2021 года № 23/15 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район», постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2026 год (приложение).
2. Управлению муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район (Зыков А.П.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение указанной выше программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2026 год.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования Красноармейский район, начальника управления сельского хозяйства Науменко А.П.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования путем размещения (опубликования) на официальном сайте администрации муниципального образования Красноармейский район <https://www.infoktm.ru> и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

Глава
муниципального образования
Красноармейский район

А.Г. Харитонов



Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Красноармейский район
от 18.11.2025 № 2150

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля на территории
муниципального образования Красноармейский район
на 2026 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее - муниципальный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Красноармейский район, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный

контроль, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по распоряжению объектами земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Красноармейский район (далее-объекты контроля).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане являющиеся собственниками и (или) пользователями объектов контроля.

К объектам контроля в границах муниципального образования Красноармейский район относятся более 46 800 земельных участков населенных пунктов, из них 215 находятся в муниципальной собственности, 396 являются неразграниченной государственной собственностью, а также земельные участки сельскохозяйственного назначения.

Главной задачей администрации муниципального образования Красноармейский район (далее – администрация, орган муниципального контроля) в лице управления муниципального собственностью администрации (далее – управление) при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля при обеспечении приоритета проведения профилактики.

Управление осуществляет муниципальный контроль за соблюдением:

- 1) обязательных требований, связанных с:
 - а) использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;
 - б) предупреждением и пресечением самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства или использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;
 - в) соблюдением режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;
 - г) предупреждением и пресечением незаконного изменения правового режима земельных участков;
 - д) соблюдением установленных земельных законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;
 - е) предупреждением и пресечением сокрытия и искажения сведений о со-

стоянии земель;

ж) предупреждением и пресечением самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;

з) предупреждением и пресечением использования земельных участков для целей недопользования в случае, если целевое назначение и разрешенное использование земельного участка не позволяет такое использование;

и) предупреждением и пресечением уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

к) выполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

л) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

м) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Указанные выше полномочия осуществляются управлением в отношении всех категорий земель.

Проведение плановых контрольных мероприятий в 2025 году не осуществлялось.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обострению страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при условии согласования таких проверок с органами прокуратуры. Поскольку в истекшем периоде 2025 года подбанные факты выявлены не были, внеплановые контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля также не проводились. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» допускается проведение внеплановых мероприятий при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, однако таковых выявлено не было.

Частью 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ от 31 июля 2020 года «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - ФЗ-248) установлено, что контрольные органы могут прово-

дить профилактический мероприятий, с перечислением их видов, а частью 2 данной статьи установлено, что при осуществлении муниципального контроля обязательно проведение профилактических мероприятий таких, как информирование и консультирование.

Профилактические мероприятия осуществляются органом муниципального контроля в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемым лицом, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

В 2025 году проводилось консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля; порядка осуществления контрольных мероприятий, порядка осуществления - контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, контрольных мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения (всего за истекший период 2025 года - 12 консультаций, 25 письменных ответов на обращения).

Объявление предостережений контролируемым лицам осуществлялось по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия в целях принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. Было проведено 9 мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом по наблюдению за соблюдением, обязательных требований в отношении земельных участков, в ходе проведения которых были выявлены признаки нарушения обязательных требований. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по результатам проведения данных мероприятий контролируемым лицам были направлены 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В рамках проведения 9 мероприятий были выявлены признаки нарушения обязательных требований, связанных с использованием земельных участков не по целевому назначению (часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ) (8 фактов), признаки нарушения обязательных требований, связанных с самовольным занятием земель (статья 7.1 КоАП РФ) (1 факт) и признаки нарушения обязательных требований, связанных со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ) (1 факт). Также по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований контролируемым органом выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований связанных с самовольным занятием земель (статья 7.1 КоАП РФ).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район на 2025 год не

утверждался.

Результативность и эффективность Программы в истекшем периоде 2025 года составляет:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, составляет 100 %, исходя из расчета процентного соотношения количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий: $((11 \text{ нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий} : 11 \text{ контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц}) \times 100\% = 100\%)$;

б) доля профилактических мероприятий к общему количеству контрольных мероприятий составляет 21,1, исходя из расчета отношения количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий $((8 \text{ проведенное профилактическое мероприятие (1 размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте информации)} + 1 \text{ (размещение доклада о правоприменительной практике)} + 8 \text{ (объявление предостережений)}) + 33 \text{ (консультирование (10 в ходе консультирования)} + 23 \text{ в ходе рассматривания обращений граждан})) : 8 \text{ проведенных контрольных мероприятий} = 21,4)$;

в) снижение количества однократных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом — однократные и повторяющиеся нарушения одним и тем же подконтрольным субъектом в 2024 и истекшем периоде 2025 года отсутствуют.

Проведенная органом муниципального контроля за истекший период 2025 года работа способствовала снижению риска возникновения общественно-опасных последствий, которые могли бы возникнуть в результате несооблюдения контролируемыми лицами-обязательных требований.

Для устранения указанных рисков деятельность контрольного управления в 2026 году будет сосредоточена на усилении профилактической работы в отношении всех объектов контроля при обеспечении приоритета проведения профилактики.

2. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- а) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля;
- б) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля вследствие нарушений обязательных требований;
- в) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

г) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

д) повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

а) оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) в рамках муниципального контроля, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

б) выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

в) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

г) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

д) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

е) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

ж) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Красноармейский район органом муниципального контроля в 2026 году будут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит.
2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в таблице.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования Публикация на сайте результатов по соблюдению обязательств требований в сфере муниципального контроля при направлении их в адрес администрации муниципального федерального органом исполнительной власти	начальник и главные специалисты отдела правового обеспечения управления	по мере необходимости по мере поступления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен Положением о виде контроля	начальник и главные специалисты отдела правового обеспечения управления	по мере обновления
3.	Объяснение предостережения	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте	начальник и главные специалисты отдела правового обеспечения управления	в срок до 15 марта года, следующего за отчетным
4.	Консультирование	Объяснение предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	начальник и главные специалисты отдела правового обеспечения управления	в течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение консультаций по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля.	начальник и главные специалисты отдела правового обеспечения управления	в течение года (при наличии оснований)
		Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной		

	почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия	начальник и главные специалисты отдела правового обеспечения управления	в течение года (при наличии оснований)
5. Профилактический визит	Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица в порядке, установленном статьями 52, 52.1 и 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ		

4. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контролируемых лиц. Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий к общему количеству контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий;

в) сокращение количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

г) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

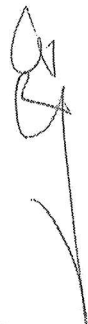
Прогнозировать конкретные отчетные показатели не представляется возможным ввиду активных кардинальных изменений норм права в сфере осуществления муниципального контроля в текущем и планируемом периоде, а также введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» ограничений на контрольные мероприятия в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Прогнозировать конкретные отчетные показатели на 2026 год не представляется возможным. Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального образования в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Начальник
управления муниципальной
собственностью администрации
муниципального образования
Красноармейский район



А.П. Злыков